



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Астраханской области

Победы ул., д.53, г. Астрахань, 414040, тел. (8-512) 48-24-53;

факс (8-512) 48-24-56 ksrao@astrakhan.ru

24.06.2021 № 02-02/345
на № 996 от «21» мая 2021 года

Заключение

на проект закона Астраханской области № 01/706-6 «О внесении изменений в Закон Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Астраханской области на проект закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 закона Астраханской области «О бюджетном процессе в Астраханской области» от 07.07.2008 № 39/2008-ОЗ.

Согласно пояснительной записке к законопроекту изменения, вносимые в Закон Астраханской области от 23.12.2020 N 113/2020-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон о бюджете), обусловлены необходимостью уточнения основных параметров бюджета Астраханской области на 2021 год.

Параметры планового периода на 2022 и 2023 годов изменений не потерпят.

Предлагается на 2021 год уточнение (увеличение) как доходной, так и расходной частей бюджета Астраханской области на 2021 год, изменение размера дефицита бюджета Астраханской области.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой Астраханской области установлено следующее.

1. Общий объем доходов на 2021 год предлагается принять в сумме 55 019,5 млн рублей (увеличение на 3 551,4 млн рублей - на 6,5%), в том числе:

- 2
- налоговые и неналоговые доходы 33 769,8 млн рублей (+1 513,5 млн рублей);
 - безвозмездные поступления в объеме 21 249,7 млн рублей (+ 2 037,9 млн рублей).

Доходы бюджета на 2021 год к факту 2020 года предлагается принять с темпом роста 99,0%.

1.1. Налоговые и неналоговые доходы на 2021 год законопроектом предлагается увеличить в целом на сумму 1 513,5 млн рублей за счёт увеличений:

- налога на прибыль организаций – 869,8 млн рублей;
- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 135,8 млн рублей;
- налога на имущество организаций – 440,6 млн рублей;
- транспортного налога – 53,9 млн рублей;
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 1,3 млн рублей;
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 12,1 млн рублей.

1.2. Безвозмездные поступления увеличиваются в целом на 2 037,9 млн руб., из них:

увеличение на 2 080,8 млн рублей за счет:

- субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 787,1 млн рублей;
- субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 0,4 млн рублей;
- иных межбюджетных трансфертов – 419,5 млн рублей;
- безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 706,2 млн рублей;
- прочих безвозмездных поступлений – 1,0 млн рублей;
- доходов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организаций остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 166,6 млн рублей;

уменьшение на 42,9 млн рублей - за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

1.3. Доходы бюджета на 2022 и 2023 годы остаются без изменения.

2. Общий объем расходов бюджета Астраханской области на 2021 год предлагается принять в сумме 58 891,9 млн. рублей (увеличение на 4 235,5 млн рублей или на 7,7%).

Законопроектом планируется увеличение расходы бюджета на общую сумму 4 235,5 млн. рублей за счет:

- прогнозируемого поступления дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет Астраханской области – на 1 513,5 млн рублей, в том числе доходов бюджета Астраханской области, входящих в состав доходов дорожного фонда Астраханской области – 65,9 млн рублей;

- безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – на 1 914,2 млн рублей, в том числе доходов бюджета Астраханской области, входящих в состав доходов дорожного фонда Астраханской области – 113,0 млн рублей;

- остатков, сложившихся на счете по учету средств бюджета Астраханской области, включая остатки дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2021 – на 429,0 млн рублей;

- возврата бюджетными и автономными учреждениями, иными организациями остатков субсидий прошлых лет, а также прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований – на 130,1 млн рублей;

- остатков средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – на 60,7 млн рублей;

- кредитов банков, прочих источников финансирования дефицита бюджета – на 188,0 млн рублей.

В соответствии с частью 10 статьи 6 Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам с учетом продления реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предусмотренной частью 4 статьи 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом, а также на обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Законом о бюджете на реализацию инвестиционных проектов в 2021 году предусмотрены средства в сумме 2 282,6 млн. рублей, которые проектом согласно распоряжению Правительства Астраханской области от 23.04.2021 № 123-Пр предлагается направить на:

- бюджетные инвестиции в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов – 142,0 млн. рублей;
- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции – 331,6 млн. рублей;

- обеспечение расходных обязательств Астраханской области, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов – 1 397,4 млн. рублей;

- компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета Астраханской области по сравнению с 2019 годом – 411,6 млн. рублей.

Сравнительный анализ предлагаемых к уточнению расходов бюджета Астраханской области по подразделам представлен в Приложении №1.

Наибольшее увеличение расходов предлагается по следующим главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС) (Приложение № 2):

- министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области на (+) 2 039,76 млн рублей или на 179,4% (оплата труда, переселение граждан из ветхого-аварийного жилья, осуществление капитальных вложений);

- министерство образования и науки Астраханской области на (+) 477,0 млн рублей или на 3,8 %, (оплата труда, организация бесплатного горячего питания школьникам, капитальные вложения);

- министерство здравоохранения Астраханской области - (+) 1353,51 млн. рублей или на 13,2 %, (обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, отдельных категорий граждан, финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, оплата труда, капитальные вложения);

- министерство социального развития и труда Астраханской области - (+) 466,32 млн. рублей или на 3,9 % (оплата труда, исполнение публично-нормативных обязательств (приложение №3), социальная поддержка граждан, капитальные вложения);

- министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области - (+) 1220,07 млн рублей или на 26,1% (оплата труда, капитальные вложения).

Предлагается уменьшение ассигнований следующим по министерству экономического развития Астраханской области – (-) 2 047,84 млн. рублей или на 21,7%

(уменьшение средств по государственной программе «Экономическое развитие Астраханской области», увеличение на оплату труда).

6

Законопроектом предлагаются расходы на капитальные вложения в объеме 6 389,1 млн рублей (увеличение в 2021 год на сумму 2 531,6 млн рублей (+ 39,6%), наибольший объем капитальных вложений предусмотрен по мероприятию по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (реформирование ЖКХ) в рамках национального проекта: за счет средств бюджета Астраханской области в сумме +13,5 млн. рублей; за счет средств Фонда реформирования ЖКХ +729,1 млн. рублей.

3. Из 29 государственных программ Астраханской области, увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по 28 программам, не меняются объемы ассигнований по 4 программам, сокращено финансирование по 1 программе (приложение №4).

В целом расходы на реализацию 29 государственных программ Астраханской области предлагается увеличить на 5 934,5 млн рублей и принять в сумме 54 861,5 млн рублей, что составляет 93,2 % общего объема расходов бюджета 2021 года.

Наибольшее увеличение объемов финансирования по государственным программам:

- «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» - (+) 1161,3 млн рублей или на 28,1%, в связи с увеличением ассигнований дорожного фонда Астраханской области;

- «Улучшение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области» - (+) 350,1 млн рублей или на 55,5%;

- «Развитие здравоохранения Астраханской области» - (+) 1400,4 млн рублей или на 13,7%;

- «Развитие образования Астраханской области» - (+) 1010,6 млн рублей или на 7,9%;

- «Развитие жилищного строительства в Астраханской области» - 789,9 млн рублей или в 2,2 раза;

- «Охрана окружающей среды Астраханской области» - 227,8 млн рублей или на 26,3%.

Сокращены объемы финансирования государственной программы «Экономическое развитие Астраханской области» на (-) 1,9 млн. рублей или на 0,5%.

4. Законопроектом предусмотрено увеличение дорожного фонда в сумме 1 093,5 млн. рублей, из них за счет восстановления бюджетных ассигнований дорожного фонда Астраханской области, не использованных в 2020 году с учетом фактически поступивших доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда – (+) 1 027,6 млн рублей, а так же увеличения прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд Астраханской области (+) 65,9 млн рублей.

5. Согласно пояснительной записке к законопроекту, в связи с расторжением государственных контрактов и не привлечением кредитов банков в 2020 году, прогнозируемым привлечением кредитов банков не ранее ноября 2021 года, произведено сокращение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Астраханской области на (-) 44,8 млн рублей.

6. Объем дефицита бюджета Астраханской области на 2021 год в соответствии с предлагаемыми изменениями составит 3 872,4 млн рублей (увеличение на 684,1 млн. рублей). На плановый период 2022 и 2023 годов дефицит бюджета не меняется (приложение № 5).

Анализируя предлагаемые к утверждению источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, необходимо отметить следующее.

По источникам финансирования дефицита бюджета Астраханской области произведены:

- увеличение на 496,1 млн рублей за счет изменения остатков средств на счете по учету средств бюджета Астраханской области;

- корректировка по видам источников финансирования дефицита бюджета:

- сокращение объемов привлекаемых кредитов банков на 306,1 млн рублей;

- уменьшение объемов погашаемых кредитов банков на 2 680,0 млн рублей;

- увеличение объемов погашаемых бюджетных кредитов на 1 992,5 млн рублей;

- увеличение поступлений по иным источникам финансирования дефицита бюджета (возврат бюджетных кредитов, ранее предоставленных муниципальным образованиям) на 6,6 млн. рублей.

Прогнозируемый объем государственного внутреннего долга Астраханской области по итогам текущего финансового года составит 56,4% от доходов бюджета Астраханской области, за исключением безвозмездных перечислений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в абсолютном выражении – 19 055,0 млн рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты – 12 934,8 млн рублей;
- кредиты банков – 6 120,2 млн рублей.

Выводы:

1. Доходы бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 3 551,4 млн рублей (на 6,5%) и принять в сумме 55 019,4 млн рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы 33 769,8 млн рублей (+1 513,5 млн. рублей); безвозмездные поступления в объеме 21 249,7 млн рублей (+ 2 037,9 млн. рублей).
2. Общий объем расходов бюджета Астраханской области на 2021 год предлагается принять в сумме 58 891,9 млн. рублей (увеличение на 4 235,5 млн. рублей или на 7,7%).
3. Законопроектом предлагаются расходы на капитальные вложения в объеме 6 389,1 млн. рублей (увеличение на сумму 2 531,6 млн. рублей (+ 39,6%), наибольший объем капитальных вложений предусмотрен по мероприятию по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (реформирование ЖКХ) в рамках национального проекта: за счет средств бюджета Астраханской области в сумме +13,5 млн. рублей; за счет средств Фонда реформирования ЖКХ +729,1 млн. рублей.
4. Объем дефицита бюджета Астраханской области на 2021 год в соответствии с предлагаемыми изменениями составит 3 872,4 млн. рублей (увеличение на 684,1 млн. рублей). На плановый период 2022 и 2023 годов дефицит бюджета не меняется.
5. Прогнозируемый объем государственного внутреннего долга Астраханской области по итогам текущего финансового года составит 56,4% от доходов бюджета Астраханской области, за исключением безвозмездных перечислений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в абсолютном выражении – 19 055,0 млн. рублей, в том числе:

Астраханской области, за исключением безвозмездных перечислений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в абсолютном выражении – 19 055,0 млн. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты – 12 934,8 млн. рублей;
- кредиты банков – 6 120,2 млн. рублей.

6. Законопроектом предусмотрено увеличение дорожного фонда в сумме 1 093,5 млн. рублей, из них за счет восстановления бюджетных ассигнований дорожного фонда Астраханской области, не использованных в 2020 году с учетом фактически поступивших доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда – (+) 1 027,6 млн. рублей, а так же увеличения прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд Астраханской области (+) 65,9 млн. рублей.

И.о. председателя



И.Н. Кудакова