

Утвержден
Общественным советом
при министерстве финансов
Астраханской области
от 28 января 2022 г.

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе в
министерстве финансов Астраханской области в 2021 году**

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства министерства финансов Астраханской области (далее - Министерство)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в Министерстве организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Астраханской области от 18.01.2019 № 9-Пр «О мерах по реализации подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618» в Министерстве принят приказ министерства финансов Астраханской области от 14.02.2019 № 18 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве финансов Астраханской области» (далее - Приказ).

Приказом заместитель министра финансов Астраханской области А.В. Югринов определен уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации. Руководители структурных подразделений Министерства организуют работу в возглавляемых ими структурных подразделений в соответствии с Приказом.

2. Выявление и оценка рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства

В соответствии с Приказом государственные гражданские служащие Министерства (далее - сотрудники) и работники подведомственного учреждения ГКУ

АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов государственной власти Астраханской области» при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), предупреждать возникновение рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей сотрудников Министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством и ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов государственной власти Астраханской области» в 2021 году осуществлены:

1) анализ действующих нормативных актов Министерства, ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов государственной власти Астраханской области» на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

2) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

3) мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4) анализ разъяснений антимонопольного органа, правоприменительной практики с учетом мнения высших судебных инстанций по вопросам применения антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства и подведомственного учреждения ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов государственной власти Астраханской области» не выявлены. В 2021 году Министерством и ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов государственной власти Астраханской области» осуществление закупок проводились в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон 44-ФЗ), постановлением агентства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области от 12.12.2018 N 7-П «Об утверждении порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 04.05.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», посредством электронной торговой системы», постановлением минэкономразвития Астраханской области от 25.08.2021 № 010-п «Об утверждении Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», посредством электронной торговой системы» с использованием электронной торговой системы «SBERB2B» и с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного комплаенса

Приказом Министерства от 29.12.2020 № 122 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год в министерстве финансов Астраханской области» утвержден план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год в Министерстве (далее-План).

В соответствии с Планом и по итогам проведенного анализа отделом нормативно-правового обеспечения Министерства действующих нормативных правовых актов Министерства сделаны выводы об их соответствии антимонопольному законодательству Российской Федерации, а также о нецелесообразности внесения изменений в указанные акты.

В течение 2021 года на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещались принятые нормативные правовые акты Министерства с указанием даты начала и даты окончания приема замечаний и предложений к ним в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

За отчетный период замечания и предложения на принятые нормативные правовые акты Министерства не поступали.

ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов государственной власти Астраханской области» в 2021 году проводился анализ действующих актов учреждения на предмет соответствия их антимонопольному законодательству Российской Федерации.

В течение 2021 года на постоянной основе сотрудниками Министерства и подведомственного учреждения ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов государственной власти Астраханской области» проводились мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства. Проводилась систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков антимонопольного комплаенса.

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия антимонопольному законодательству проекты нормативных правовых актов Министерства размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» в целях их общественного обсуждения.

В рамках общественного обсуждения предложения и замечания к проектам нормативных правовых актов в 2021 году в Министерство не поступали.

Отдел нормативно-правового обеспечения Министерства в 2021 году проводил правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов Министерства на соответствие антимонопольному законодательству, в ходе которой факторов, способствующих нарушению требований антимонопольного законодательства не выявлено.

В отчетном периоде предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела в отношении Министерства и подведомственного учреждения ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов государственной власти Астраханской области» отсутствуют. Вместе с тем в течение 2021 года изучались разъяснения антимонопольного органа, правоприменительная практика с учетом мнения высших судебных инстанций по вопросам применения антимонопольного законодательства.

При осуществлении закупок в 2021 году Министерством в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и соблюдением требований антимонопольного законодательства осуществлено 26 закупок конкурентным способом (аукцион в электронной форме), ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов государственной власти Астраханской области» осуществлено 5 закупок конкурентным способом (аукцион в электронной форме).

В соответствии с постановлением агентства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области от 12.12.2018 N 7-П «Об утверждении порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 04.05.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», посредством электронной торговой системы», постановлением минэкономразвития Астраханской области от 25.08.2021 № 010-п «Об утверждении Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», посредством электронной торговой системы» в 2021 году Министерством осуществлено 23 закупки, ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов государственной власти Астраханской области» осуществлено 9 закупок.

Осуществление закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ посредством электронной торговой системы позволяет исключить ограничение конкуренции, организовать участие поставщиков в закупке на равных условиях.

Приказом Министерства от 15.09.2021 № 126 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и карты рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год, который размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, в должностных регламентах государственных гражданских служащих Министерства предусматривается обязанность о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

4. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

По итогам 2021 года в Министерстве произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, утвержденных приказом Министерства от 14.02.2019 № 18 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве финансов Астраханской области».

В соответствии с Приказом ключевыми показателями эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в министерстве (по сравнению с предыдущим годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности, утвержденной Приказом Министерства от 14.02.2019 № 18 (далее – Методика).

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с предыдущим годом)» КСН=0/0=0

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{пп}}{КН_{оп}}$$

, где

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Министерством по сравнению с предыдущим годом;

КН_{пп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в предшествующем периоде;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде.

При расчете коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Министерства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Министерства антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, за 2017, 2018, 2019, 2020 и в 2021 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлено.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с предыдущим годом) равен нулю ($KCH = 0$).

По ключевому показателю «Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» $Дппа=0/0=0$

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$Дппа = \frac{Кппа}{КНоп}$$

, где

Дппа - доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кппа - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2021 году проектов нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлено. Значение **Дппа** равна нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективности реализации в Министерстве мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов Министерства.

По ключевому показателю «Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» $Дппа=0/0=0$

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}$$

, где

Днпа - доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2021 году нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлено. Значение **Днпа** равна нулю.

По ключевому показателю «Эффективность закупок товаров, работ и услуг» осуществленных в 2021 году Министерством, рассчитываемого как отношение стоимости произведенных закупок товаров, работ и услуг путем конкурсного отбора к стоимости всех закупок товаров, работ и услуг:

$$\frac{30\,110\,508,97}{33\,667\,636,80} * 100 \% = 89,4$$

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективности реализации в Министерстве антимонопольного комплаенса в 2021 году.