

Утвержден
Общественным советом
при министерстве финансов
Астраханской области
от 30.01. 2025г.

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе в
министерстве финансов Астраханской области в 2024 году**

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
Министерства финансов Астраханской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в министерстве финансов Астраханской области (далее – Министерство) организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Астраханской области от 18.01.2019 № 9-Пр «О мерах по реализации подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618» в Министерстве принят приказ министерства финансов Астраханской области от 14.02.2019 № 18 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве финансов Астраханской области» (далее - Приказ от 14.02.2019 № 18).

Приказом министерства от 28.12.2023 № 177 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и карты рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год» (далее – Приказ от 28.12.2023 № 177) в соответствии с Приказом от 14.02.2019 № 18 утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве на 2024 год.

2. Выявление и оценка рисков нарушения Министерством
антимонопольного законодательства

В соответствии с Приказом от 14.02.2019 № 18 государственные гражданские служащие Министерства (далее – сотрудники) и работники

подведомственного учреждения ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов Астраханской области» при осуществлении своих должностных обязанностей в течение 2024 года выполняли требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), предупреждая возникновение рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей сотрудников Министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством и ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов Астраханской области» в 2024 году осуществлены:

- 1) анализ действующих актов Министерства, ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов Астраханской области» на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;
- 2) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- 3) мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) анализ разъяснений антимонопольного органа, правоприменительной практики с учетом мнения высших судебных инстанций по вопросам применения антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства и подведомственного учреждения ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов Астраханской области» не выявлены.

В 2024 году Министерством и ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов Астраханской области» осуществление закупок проводились в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон 44-ФЗ) и постановлением минэкономразвития Астраханской области от 25.08.2021 № 010-п «Об утверждении Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, посредством электронной торговой системы» (далее – постановление минэкономразвития № 010-п) с использованием электронной торговой системы «SBERB2B» и с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного комплаенса

Приказом Министерства от 28.12.2023 № 177 утвержден план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год в Министерстве (далее-План).

В соответствии с Планом отделом нормативно-правового обеспечения в 2024 году проведен анализ действующих нормативных правовых актов Министерства, по итогам которого сделаны выводы об их соответствии антимонопольному законодательству Российской Федерации, а также о нецелесообразности внесения изменений в указанные акты.

ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов Астраханской области» в 2024 году также проводился анализ действующих актов учреждения на предмет их соответствия антимонопольному законодательству Российской Федерации.

Отдел нормативно-правового обеспечения Министерства в 2024 году провел правовую экспертизу 52 проектов нормативных правовых актов Министерства на их соответствие антимонопольному законодательству, в ходе которой факторов, способствующих нарушению требований антимонопольного законодательства, не выявлено.

В течение 2024 года на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещались проекты нормативных правовых актов Министерства с указанием даты начала и даты окончания приема замечаний и предложений к ним в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

За отчетный период замечания и предложения на принятые нормативные правовые акты Министерства не поступали.

В должностных регламентах государственных гражданских служащих Министерства предусматривается обязанность о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В течение 2024 года на постоянной основе сотрудниками Министерства и подведомственного учреждения ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов Астраханской области» проводились мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства, осуществлялась систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков антимонопольного комплаенса, изучались разъяснения антимонопольного органа, правоприменительная практика с учетом мнения высших судебных инстанций по вопросам применения антимонопольного законодательства.

При осуществлении закупок в 2024 году Министерством в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и соблюдением требований антимонопольного законодательства осуществлено 18 закупок конкурентным способом (аукцион в электронной форме), ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов Астраханской области» осуществлено 12 закупок

конкурентным способом (7 аукционов в электронной форме, 5 запросов котировок в электронной форме).

В соответствии с постановлением минэкономразвития № 010-п, с использованием электронной торговой системы «SBERB2B» в 2024 году Министерством осуществлено 17 закупок, ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов Астраханской области» осуществлено 11 закупок.

Осуществление закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ посредством электронной торговой системы позволяет исключить ограничение конкуренции, организовать участие поставщиков в закупке на равных условиях.

В отчетном периоде предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела в отношении Министерства и подведомственного учреждения ГКУ АО «Центр по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов Астраханской области» отсутствуют.

Приказом Министерства от 28.12.2024 № 152 «Об отдельных мерах по снижению рисков антимонопольного законодательства в министерстве финансов Астраханской области в 2025 году» утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и карты рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год, который размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

По итогам 2024 года в Министерстве произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, утвержденных приказом Министерства от 14.02.2019 № 18.

В соответствии с Приказом от 14.02.2019 № 18 ключевыми показателями эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства;

г) доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве осуществляется в соответствии с Методикой расчета

ключевых показателей эффективности, утвержденной Приказом от 14.02.2019 № 18 (далее – Методика).

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года» $KCH=0/0,1=0$

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$KCH = \frac{КНП}{КНоп}$$

, где

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Министерством;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

При расчете коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Министерства понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Министерства;
- выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом Министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2024 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлено.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с предыдущим годом) равен нулю ($KCH = 0$).

По ключевому показателю «Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства» $Kэппа=0/0,1=0$

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$К_{эппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{ноп}}$$

, где

$К_{эппа}$ – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства;

$К_{ппа}$ - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{ноп}$ - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2024 году проектов нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства Министерством не выявлено. Значение $К_{эппа}$ равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективности реализации в Министерстве мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов Министерства.

По ключевому показателю «Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства» $К_{эппа}=0/0,1=0$

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$К_{эппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{ноп}}$$

, где

$К_{эппа}$ – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства;

$К_{ппа}$ - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{ноп}$ - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2024 году нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства Министерством не выявлено. Значение $К_{эппа}$ равно нулю.

По ключевому показателю «Доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» $Д_{со}=17/95=0,17$

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}$$

, где

ДСо – доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2024 году количество сотрудников Министерства, с которыми были проведены консультации по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составило 17 человек. Общее количество сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, составило 95 человек.

Таким образом, значение показателя «Доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» равно 0,17.

В части эффективности закупок товаров, работ и услуг, осуществленных в 2024 году Министерством, рассчитанной как отношение стоимости произведенных закупок товаров, работ и услуг путем конкурсного отбора к стоимости всех закупок товаров, работ и услуг:

$$\frac{30\,321\,203,10}{33\,862\,420,94} * 100 \% = 89,55 \%$$

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективности реализации в Министерстве антимонопольного комплаенса в 2024 году.